



EUi Newsletter

TKUL

ISSN 1818-8028
QUARTERLY JOURNAL
TAMKANG UNIVERSITY LIBRARY



淡江大學歐盟資訊中心通訊

EUi Newsletter, Tamkang University



ISSN 1818-8028

第 66 期 2020 年 06 月發行

發行人 淡江大學覺生紀念圖書館

主編 葉景榕

訂閱網址 <http://goo.gl/bzoMAo>

墨西哥與歐盟於 1997 年完成雙邊自由貿易協定談判，於 2000 年生效。2016 年 5 月針對新雙邊自由貿易協定 (New Free Trade Agreement，以下簡稱新協定) 展開談判，2018 年 4 月 21 日，歐盟和墨西哥初步達成新協定的共識，同時擴增自 1997 年簽訂貿易協定的範圍，由於部分技術問題尚待解決，於 2020 年 4 月達成全面共識。

歐盟執委會主席范德賴恩 (Ursula von der Leyen)，於 2020 年 5 月 27 日通過因應新冠肺炎 (COVID-19) 疫情，歐盟下一步：「歐盟振興方案 (EU Recovery Plan)」，旨在減輕疫情造成的損害，並繼續投資建立綠色、數位化、更具彈性且團結的歐盟。

本期學者專欄，邀請淡江大學歐洲研究所陳麗娟教授，撰寫「歐盟新冠肺炎防疫措施之現況」一文，探討歐盟在爆發新冠肺炎時，如何抗疫及後續措施。由於公共衛生屬於會員國的職權，因此新冠肺炎在歐洲大陸爆發時，歐盟的反應稍嫌過慢，但歐盟逐步協調各會員國的防疫措施，同時檢討後疫情時代的振興經濟、提出「綠色政策」作為未來的政策方針，與保護歐盟的戰略資產和重要技術，歐盟後疫情時代的作法值得台灣持續密切觀察與研究。



本期讀者專欄，由淡江大學歐洲研究所碩士生李昀捷，分享「中小型國家外交安全制策之研究——以比利時為例」之研究成果，在國際關係中，區域研究多半關注大國動向，國際間運作也由大國主導，反觀中小型國家的動向，卻乏人問津，但小國對世界的貢獻及影響力不容小覷，比利時是相當成功的案例。透過本文介紹，讓讀者了解比利時如何在強敵環伺、資源有限的情況下，積極參與國際組織並致力於外交發展，其影響的因素、生存發展的歷程皆具有研究價值。

▶ 歐盟專題.....	4
歐盟與墨西哥訂定新自由貿易協定.....	4
歐盟對新冠肺炎 COVID-19 的應變措施.....	11
▶ 學者專欄.....	15
歐盟新冠肺炎防疫措施之現況.....	15
▶ 讀者專欄.....	20
中小型國家外交安全制策之研究—以比利時為例.....	20
▶ 歐盟回應新冠肺炎資訊專區.....	25
▶ 歐盟出版品資訊.....	30
1. Coronavirus pandemic in the EU.....	30
2. The European Union, the World Bank and the policymaking of aid: cooperation among developers.....	31
3. Perceptions of the European Union's identity in international relations.....	32
4. Regulating the Collaborative Economy in the European Union Digital Single Market..	33
5. Education and Public Policy in the European Union.....	34
▶ 歐洲重要日程與會議.....	35

歐盟與墨西哥訂定新自由貿易協定



圖片來源：European Commission

擁有 1 億 2800 萬人口的墨西哥，是歐盟第三大貿易夥伴，也是繼巴西之後，歐盟在拉丁美洲第二大貿易夥伴。歐墨商品貿易總額為 660 億歐元，服務貿易為 190 億歐元（2018、2019 年數據），¹歐盟貨物出口至墨西哥每年約 390 億歐元（2018 年）。

墨西哥與歐盟於 1997 年完成雙邊自由貿易協定談判，於 2000 年生效。2016 年 5 月針對新雙邊自由貿易協定（New Free Trade Agreement，以下簡稱新協定）展開談判，2018 年 4 月 21 日，歐盟和墨西哥初步達成新協定的共識，這是歐墨雙方全球協定（Global Agreement）中的一部份，同時擴增自 1997 年簽訂貿易協定的範圍，由於部分技術問題尚待解決，於 2020 年 4 月達成全面共識。

自 1997 年雙邊自由貿易協定生效前一年（1999 年）至 2017 年間，歐墨雙邊貿易已增加四倍，歐盟占墨西哥外人投資總額高達 38%，金額為 1,846 億 3,600

¹服務貿易 Trade in Services：根據 GATS 第一條第二項規定，服務貿易係指透過下列四種模式所進行的國際服務交易，包括：（1）自一會員境內向其他會員境內提供服務，即跨境提供服務；（2）在一會員境內對其他會員之消費者提供服務，即國外消費；（3）由一會員之服務提供者以設立商業據點方式，在其他會員境內提供服務，即商業據點設立；（4）由一會員之服務提供者以自然人呈現方式，在其他會員境內提供服務，即自然人移動。資料來源：中華經濟研究院 WTO 及 RTA 中心 <https://web.wtoctr.org.tw/Dictionary.aspx?pid=299>（檢索日期：2020 年 5 月 7 日）

萬美元。貿易部分，新協定有助深化彼此貿易往來，尤其在農產品部分，歐盟取消墨西哥柳橙汁、鮪魚、蜂蜜、龍舌蘭糖漿、卵清蛋白、水果及蔬菜等產品關稅，同時墨西哥亦保護蘋果、桃子及乳製品等敏感產品，²出口多元化及提升消費者福祉。

新協定修正內容如下：

一、取消 99% 商品貿易關稅

商品貿易為新協定的基本，1997 年歐墨所簽訂的協定未包含許多商品貿易，也未涵蓋許多產品種類，特別是農產品和漁獲，新協定將更加完善，其他產品將逐漸消除關稅或採限制配額，包含歐墨雙邊的乳製品和肉品出口。

墨西哥取消徵收歐盟主要食品的高關稅，例如：關稅高達 20% 的義大利麵，以及關稅超過 20% 的巧克力和糖果、糕點類、藍起司、蘋果和桃子罐頭，關稅超過 45% 的豬肉產品，以及關稅超過 100% 的家禽類產品等，新協定將限額允許其他產品進入墨西哥市場，例如：

歐盟產品	目前墨國關稅稅率	歐盟產品之零關稅配額
奶粉	超過 50%	50,000 公噸
其他起司產品	超過 45%	20,000 公噸
新鮮和加工起司	超過 45%	5,000 公噸

酒類產品的出口對歐盟和墨西哥來說相當重要，新協定也讓酒類商品（包含烈酒）的貿易變得更容易。

二、新增反貪腐相關條例

新協定繼續以實際行動施行歐盟所提倡的價值貿易政策 (Valued-Base Trade Policy)，藉由永續發展及經貿政策的結合，歐盟與墨西哥希望建立開放及公平交易為基礎的願景，其中包含幾項承諾：(一) 以國際勞工組織大會為基礎，保護工作者的權利；(二) 以國際環境協定為基礎，保護環境與氣候，並依照《巴

² 敏感產品：在國際貿易中能夠引起國際市場動盪的產品，或涉及人類動植物健康安全、國家安全、對外貿易政策、市場秩序等重大影響的進出口產品。

黎氣候協定》對抗氣候變遷，永續低碳經濟的變革。

歐墨也同意提倡企業符合國際標準，落實社會責任，包含預防與打擊貪污的評估：將賄賂定為政府官員的刑事犯罪，強化內部控制、外部審核及財務報告並施行洗錢防治等問題，上述議題若不同意，須藉由政府諮詢或是專家會議，提出解決報告。

三、維持食品的衛生標準

新協定將建立合適的食品保護等級，歐墨皆保有這項權利，謹慎管理對方的決策，即使受歐盟條文保護，若歐盟認為產品無法證明其安全性，便可禁止其進入市場。新協定提供：(一) 增加雙邊資訊透明性與資訊交換；(二) 機構間的技術諮詢與合作；(三) 繼續進行認證和進口檢查；(四) 透明的進口批准程序及詳細的時間表，墨西哥也視歐盟為單一個體，不能在各會員國上強行增加不同的作業程序。

四、降低繁複的工業產品貿易程序

取消工業產品的關稅，減少並改進與技術有關的作業程序，產品出口商將從新協定中受益，新協定目的在於使用國際標準，訂定合適的保護等級，這代表歐盟出口商不需為出口至墨西哥的產品建立生產線，同時墨西哥認同歐盟的產品證明，這將使歐盟的公司更容易符合墨西哥的標準與條例，同樣的，墨西哥出口商需遵守歐盟的規定及條例。另外，由於新協定技術法規的融合，汽車和汽車零件的出口商將受益，簡化的機械再造貿易，將使醫療儀器的交易變得容易，相關費用和手續、進出口許可證的規定，將使歐墨之間貨物送修和返還更加容易。

五、簡化關稅程序

簡化關稅旨在藉由建立最佳的關稅程序，簡化歐墨貿易程序，使其更有效率，節省時間和金錢，建立共同原則並提供更好的合作及交流，提供歐墨關稅機構的公開透明性資訊，以確保貿易商和民眾可以取得有關海關法規、決議或行政政策等重要訊息。

六、墨西哥聯邦所屬各州可與歐盟協商相關政府採購協議

新協定中墨西哥將開放歐盟公司進入公共採購市場，開放程度大於墨西哥任何一個貿易夥伴，歐盟公司能夠參加並提供商品和服務。墨西哥還承諾其與所屬各州進行談判，允許歐盟公司在協議簽署時，以國家級的合約進行招標，這將是墨西哥首次向非本國公司開放州級的公共採購。墨西哥聯邦政府採購市場每年約 300 億歐元，2015 年墨西哥的公共採購佔總產量的 5%，佔政府總支出的 21%。

七、鼓勵投資並確保資訊透明，通過投資法院系統解決紛爭

新協定直接為外國投資打開了大門，並保護歐墨之間在服務和非服務領域的投資，投資保護條款提供基本保證，包含不歧視，未能及時和適當的賠償就不得徵用、公平及公正待遇和人身安全等基本保證。

比照歐盟與加拿大、新加坡及越南之協定，採用新的投資司法仲裁機制，取代以往之投資地主國爭端解決機制 (Investor-To-State Dispute Settlement Mechanism, ISDS)，以保護投資及解決投資紛爭，在墨西哥簽署的 12 個自由貿易協定中，「歐墨新協定」是第一個納入常設投資仲裁法庭之協定。

八、提供服務業新機會

歐盟每年出口 100 億歐元的服務貿易至墨西哥，新協定將簡化歐盟公司在快速增長的墨西哥市場上提供服務，同時重申在這個協定之下歐墨的監管權，歐盟會員國及墨西哥，保留公開公共服務的權利，放寬對私人提供的服務管制，或交還給公共部門。

九、建立數位交易規則

新協定列出透過電子形式進行任何貿易的橫向規則，由於這些規則超出服務貿易的範圍，旨在禁止對電子傳輸徵收關稅和禁止不必要的授權程序，消除以電子形式貿易的不合理障礙，保證電子合約、電子認證和信託服務的法律效力，並確保消費者線上環境的安全性等。

十、為創新和創意作品提供更好的保護

新協定也包含智慧財產權 (Intellectual Property Rights, 以下簡稱 IPR) , 確保對 IPR 高標準的保護, 及執行超出世界貿易組織所制定的《與貿易有關的智慧財產權協定》(Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights, TRIPS)。新協定有利於 IPR 相關的產業以及 IPR 的擁有者, 其版權和相關權利的規定涵蓋歐盟法中所有權利, 包括轉售權, 並反映歐盟對保護期限的高標準。協定中對於設計方面, 含括歐盟對於工業設計的定義與繁瑣的設計, 並保護設計作品長達 25 年。

對於保護藥品以及植物專利, 新協定允許對銷售授權過程中不合理的延遲, 進行賠償, 還包括歐盟法中有關商業秘密保護範圍和重要的相關程序規則。

十一、保護傳統食品不受仿製品侵害

在現有協定中, 墨西哥擁有 80 種「地理與傳統特產標示」的烈酒, 因而銷售仿製品是非法的。根據新協定, 墨西哥同意歐盟擴大對其他 340 項酒類和食物等「歐盟地理與傳統特產標示」的保護,³因此, 僅有歐盟的原裝產品才能以相同的名稱在墨西哥販售, 例如: 法國的 Comté 乳酪、葡萄牙的 Queijo São Jorge 乳酪、匈牙利 Szeged 的 Salami 香腸和羅馬尼亞的 Magiun de prune Topoloveni 李子, 除了幫助歐洲出口商也讓墨西哥消費者放心, 他們購買的是真正的歐洲產品。

十二、確保公平貿易以及商業環境

新協定建立的貿易補救規則, 用於打擊不平等貿易規則, 例如: 反傾銷、反補貼、全球和雙邊保護, 歐墨也訂定在世界貿易組織協議下的權利和義務, 並同意更加透明並增加更多磋商機會。礙於某些形式的補貼會阻礙競爭與貿易, 因此新協定禁止出口補貼, 並限制其他補貼潛在的負面規則。尤其是墨西哥許可透明化商品補貼以及服務補貼, 超出了世界貿易組織規則的義務, 公司可以提醒政府對其業務產生負面的補貼, 若確認補貼的負面影響, 雙方盡可能找到完善的解決方案。新協定規定墨西哥的公司營運上必須遵守與歐洲相同的基礎競爭原則, 不

³ 歐盟地理與傳統特產標示包含原產地命名保護 (Protected Designations of Origin , 簡稱 PDO)、地理標示保護 (Protected Geographical Indications , 簡稱 PGI) 與傳統特產保證 (Traditional Specialities Guaranteed , 簡稱 TSG) 三種認證。

濫用領導地位，不存在公司間限制競爭的協議，以及審查合併對競爭的影響。新協定將確保歐墨公司的競爭程序的權利受到尊重（程序公平），並要求各自的競爭委員會執行競爭法。

歐墨訂定確保私人公司能和國營企業以同等的條件下競爭的規則，同時，新協定將會讓維持歐盟所有國營企業和專賣權，或現有的權利和特權，並允許歐盟會員國和墨西哥決定如何組織其公共服務。

十三、著重小型企業的需求

新協定要求墨西哥架設專門的網站，內容包含歐盟中小型企業進入墨西哥市場所需的資訊，歐墨將共同維護聯繫窗口，思考中小企業的具體需求，並確定他們可以利用每個市場新機會的方法。

十四、透過國家之間的爭端解決機制，可強制執行規則

新協定制定解決歐盟與墨西哥潛在紛爭的程序，解釋或適用貿易部分的任何潛在爭端的程序。當一方認為另一方未能遵守協定規定的義務時，就會啟動該機制。一旦發生情況時，歐墨將組成專案小組進行裁決，爭端解決機制基於正當程序及透明性原則，允許利益團體參加公聽會，並對專案小組提出意見及看法。

2020 年 4 月 28 日，雙方針對尚未完成之議題：政府採購市場相互開放的範圍以及採購程序高度可預測與透明化等，召開視訊會議，在歐盟貿易委員 Phil Hogan 和墨西哥經濟部長 Graciela Márquez Colín 主持下，完成新協定的談判，雙方達成共識，歐墨將各自依照法規和行政程序繼續推動簽署及批准等程序。

歐墨新協定是雙方全球協定的一部分，除了貿易，全球協定還包括政治與發展合作、氣候變遷及人權保護等更廣泛議題。此外，這是歐盟首度將反貪腐、反賄賂及洗錢防治等納入新協定，新協定生效有助於歐墨雙方經濟並提升就業率、貨物免稅，並允諾施行巴黎氣候協議，同時也是歐盟首次與拉丁美洲達成有關投資保護的協定，更簡潔的關稅程序將刺激貿易出口額。

歐盟有 40 萬個工作機會與歐盟出口至墨西哥有關，新協定讓和歐墨貿易和投資更加簡便，歐盟每 10 億歐元的出口將提供歐洲 14,000 個工作機會，歐洲出口越多，將保障與創造雙方越多的工作機會。

參考文獻：

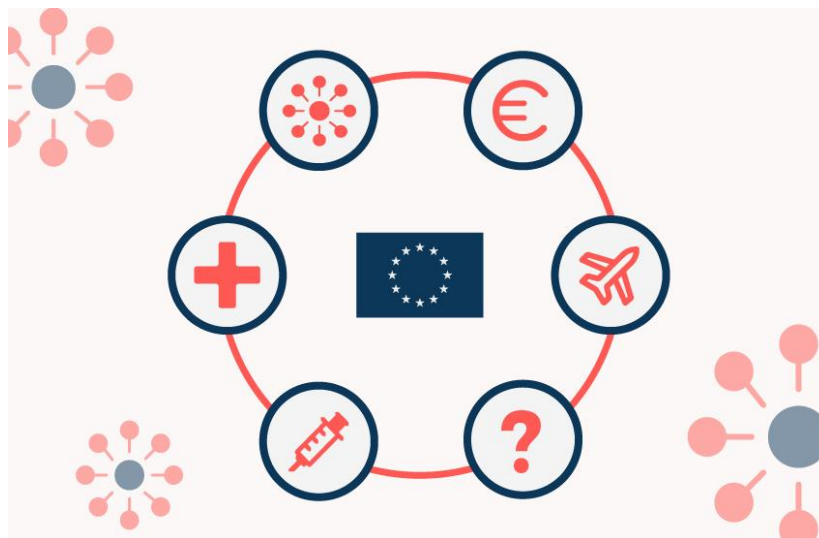
EU and Mexico conclude negotiations for new trade agreement,
28.04.2020.Available from:
https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_756
(Accessed 31.05.2020.)

Key features of the EU-Mexico trade agreement, 21.04.2018. Available from:
<http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1831> (Accessed
31.05.2020.)

歐盟與墨西哥完成更新自由貿易協定談判。08.05.2020。資料引自：
https://www.moeaitc.gov.tw/ITC/main/epaper/wfrmEpaperSearch.aspx?menu_id=1111&weeklyid=852&message_no=4 (檢索日期：2020 年 5 月
31 日)

淡江大學圖書館歐盟資訊中心 葉景榕、葉仲達編譯

歐盟對新冠肺炎 COVID-19 的應變措施



圖片來源：European Commission

歐盟為抑制新冠肺炎擴散，將採取一致的行動，鑑於會員國之間在公共衛生措施缺乏協調，包括限制人員在境內、跨境流動以及暫停其他權利和法律等，隨之而來是經濟受到影響，除了歐洲人民，企業、勞工和自營者皆受此疫情波及，歐洲議會也於 2020 年 4 月 17 日通過決議 (2020/2616 (RSP))。¹

根據《歐洲聯盟運作條約》第 2 條與第 21 條提到，「團結」是歐盟組成的核心價值，並提到在會員國之間增進其價值觀，即經濟、社會、國界凝聚力、團結，以及其人民的福祉，然而新冠肺炎已在全球蔓延，讓歐洲與世界成千上萬的人不幸喪命，造成不可逆的損失，迫使幾十億人口在家中隔離。

新冠肺炎期間，各國醫療系統負荷繁重，除要確保所有病人得到充分的治療，後續的措施需尊重個人的基本權利，因此，歐洲議會於 3 月 26 日通過相關草案，²會員國在行使歐盟條約義務時，需確保會員國之間保持「團結」，只有在會員國和歐盟機構「團結一致」，並承擔責任的情況下，方能渡過此次來勢洶洶的疫情。

¹ EU coordinated action to combat the COVID-19 pandemic and its consequences, Available from: Texts adopted, P9_TA(2020)0054, 17.04.2020(Accessed 07.05.2020)

² The European Green Deal, Available from: Texts adopted, P9_TA(2020)0005.15.01.2020. (Accessed 07.05.2020)

5 月 7 日歐洲議會公告歐盟對抗新冠肺炎的 10 項措施：

一、減緩病毒的傳播

為抑制新冠肺炎在歐洲和其他地區的擴散，歐盟封閉外部邊界，禁止不必要的旅行，同時啟動有條件進口綠色通道，確保必要的物資在歐盟境內流動，預計將為歐洲疾病預防控制中心 (European Centre for Disease Prevention and Control, ECDC) 提供額外的資源，並對疫情進行快速風險評估及更新流行病學的資訊。

二、提供醫療設備

歐盟國家可以在公民保護機制下，迅速獲得歐盟有史以來第一個 RescEU 儲備的醫療設備，如呼吸器和防護面罩，此外，歐盟還進行一個國際性招標，允許會員國聯合採購設備和藥品，並調動 30.8 億歐元的歐盟援助，以幫助醫護人員照顧病人，並組織線上募捐活動，為疫苗、藥品和診斷方法籌措 75 億歐元的資金，對抗全球性的新冠肺炎。

三、推動醫療研究計畫

歐盟展望 2020 計畫 (Horizon 2020) 正援助歐洲各區 18 個研究項目和 151 個團隊，³希冀能儘速找到新冠肺炎的疫苗，目標是改善診斷、準備、臨床管理和治療。

四、促進歐洲的團結

歐洲議會已更新規則，允許會員國向歐盟團結基金 (EU Solidarity Fund) 申請財政援助，以因應衛生相關突發事項，隨著新的基金範圍擴大，今年將為會員國提供高達 8 億歐元的資金，用於抵制新冠肺炎的擴散。

五、承諾歐盟的復原

歐盟為恢復因疫情影響的經濟和社會，歐盟執委會將對 2021-2027 年的財

³ 後 H2020 歐盟科研計畫：2021~2027 Horizon Europe 趨勢觀察，刊載於：科學月刊第 442 期，01.10.2018。資料引自：

<https://www.scimonth.com.tw/tw/article/show.aspx?num=449&root=5&page=7> (檢索日期：2020 年 5 月 7 日)

政預算架構 (MFF) 提出新的建議，其中包括振興經濟方案，歐洲議會呼籲透過增加歐盟的長期預算、現有的歐盟基金、金融工具和振興債券 (Recovery Bonds) 資助大規模的恢復和重建方案。⁴此外，歐盟執委會概述其封鎖後的路線圖 (post-lockdown roadmap)，⁵有效協調退場策略，並提供大規模的測試和保護。

六、援助經濟發展

因應疫情，歐盟提出 5,400 億歐元的援助計畫，幫助勞工、企業和會員國，此外，歐洲央行將提供 7,500 億歐元，緩解疫情期間的政府債務，以及 1,200 億歐元的量化寬鬆政策和 200 億歐元的債券。歐洲議會贊成從現有的歐盟結構基金中 (European Fund for Strategic Investments) 撥款 370 億歐元，支援醫療、企業和勞工，共渡新冠肺炎的危機。

七、就業保護

由於新冠肺炎爆發，為確保勞工因缺工時而失去工作，歐盟執委會提出國家支持 (state-supported) 的短期工作並解凍歐洲策略投資基金 (European Fund for Strategic Investments) 10 億歐元的擔保金，以鼓勵銀行和貸款業者提供高達 80 億歐元的流動資金，協助約 10 萬家歐洲企業共渡難關。

八、撤回歐盟公民

在歐盟民防機制之下，盡速撤回因疫情滯留在世界各地的數萬名歐洲人，目前多數歐洲人已返抵國門。

九、協助發展中國家應對疫情

歐盟執委會將撥款 200 億歐元，協助非歐盟國家對抗疫情，並發動全球性的談話 (Global Response)，回應新冠肺炎的發展。

⁴ EU should back 'recovery bonds' in response to coronavirus, says European Parliament in Politico. Available from: <https://www.politico.eu/article/eu-should-back-recovery-bonds-in-response-to-coronavirus-says-european-parliament/>(Accessed 07.05.2020)

⁵ Coronavirus: European roadmap shows path towards common lifting of containment measures in European Commission Available from: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_652(Accessed 07.05.2020)

十、確保資料來源正確

由於新冠肺炎相關的假信息傳播，讓人們的健康暴露在危險之中，歐洲議會呼籲建立歐盟資訊來源，確保每個人都能用本國語獲得準確和確實的訊息，並要求社交媒體公司處理假信息和仇恨言論。(詳見本刊整理歐盟新冠肺炎資訊專區 P.26)

歐盟執委會主席范德賴恩 (Ursula von der Leyen)，在 5 月 27 日的通過因應新冠肺炎，歐盟下一步：「歐盟振興方案 (EU Recovery Plan)」，旨在降低新冠肺炎造成的損害，並投資建立一個綠色、數位化、團結和更具彈性的歐盟。歐盟執委會將利用本身高信用評比向金融市場上借款，或許可取得較低的借貸成本，將以捐贈的形式分配 5,000 億歐元，范德賴恩對此捐贈描述為「對我們未來的共同投資。」大多數議員同意歐盟執委會的計畫，在這關鍵時刻，歐洲人也期待歐盟提出解決方案。會後，議會主席薩索里 (David Sassoli) 呼籲會員國理解形勢的嚴重性，努力達成一致的意見。

參考文獻：

Report on the comprehensive economic policy response to the COVID-19 pandemic. 09.04.2020. Available from, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/04/09/report-on-the-comprehensive-economic-policy-response-to-the-covid-19-pandemic/> (Accessed 31.05.2020)

EU coordinated action to combat the COVID-19 pandemic and its consequences. 17.04.2020. Available from, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0054_EN.pdf (Accessed 31.05.2020)

10 things the EU is doing to fight the coronavirus. 07.05.2020. Available from, <https://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/priorities/eu-response-to-coronavirus/20200327STO76004/10-things-the-eu-is-doing-to-fight-the-coronavirus> (Accessed 31.05.2020)

淡江大學圖書館歐盟資訊中心 葉景榕、吳靖穗編譯

本期學者專欄，邀請淡江大學歐洲研究所陳麗娟教授，撰寫「歐盟新冠肺炎防疫措施之現況」一文，探討歐盟在爆發新冠肺炎時，如何抗疫及後續措施。由於公共衛生屬於會員國的職權，因此新冠肺炎在歐洲大陸爆發時，歐盟的反應稍嫌過慢，但歐盟逐步協調各會員國的防疫措施，同時檢討後疫情時代的振興經濟、提出「綠色政策」作為未來的政策方針，與保護歐盟的戰略資產和重要技術，歐盟後疫情時代的作法值得台灣持續密切觀察與研究。

歐盟新冠肺炎防疫措施之現況

陳麗娟

淡江大學歐洲研究所教授兼歐盟研究中心主任

歐盟莫內講座教授

壹、疫情概況

2020 年 1 月中旬，在中國武漢爆發的新冠肺炎，不僅擴散到亞洲國家，同時也擴散到全球各地，新冠肺炎造成全球經濟前所未有的衝擊，歐盟以義大利、西班牙、法國、德國 4 大會員國災情最為嚴重，英國的災情也不容小覷，但由於 2020 年 1 月 31 日後，英國進入脫歐的過渡時期，因此現階段歐盟皆由 27 個會員國共同協商振興經濟的方案。

新冠肺炎跨越國界迅速蔓延，新冠肺炎的肆虐已經使許多人喪生，尤其是義大利北部與西班牙；另一方面，新冠肺炎引起的外源性恐慌，對於經濟的危機處理更是一個嚴峻的挑戰。2020 年 3 月中旬，許多會員國相繼採取封鎖邊境措施，以保障人民的生命安全與防止疫情擴散，但封鎖邊境卻也造成各國的經濟面臨前所未有的停滯局面。

歐盟會員國與 WHO 密切合作，但由於公共衛生政策仍屬會員國的職權，會員國依據 WHO 提供的疫情資訊與可採信的科學專業知識採取因對措施，因此各國相繼關閉邊界與封城限制旅遊，使得申根區域人員自由流通，與物資流通備受考驗；在單一市場與團結精神的考量下，歐盟積極承擔責任，採取理性與協調的

行動，以加強公共衛生的防疫措施與減緩對各國社會經濟的影響，¹當務之急就是扭轉新冠肺炎的傳染趨勢與防制持續的擴散，以保障人民的健康與安全，同時維持物流暢通，執委會協調會員國的衛生部長及內政部長定期會晤，以加強全體會員國間的防疫合作。

貳、具體的防疫及振興經濟方案

為回應防止疫情擴散，歐洲議會在 4 月 17 日通過決議，設立了歐洲健康因應機制 (European Health Response Mechanism)，以便在歐盟層級可以有更好的準備及回應公共衛生與防疫措施，並由歐盟預算擔保振興債券 (Recovery Bonds)，對於發行所謂的「新冠債券」(Corona Bond) 以作為經濟復甦的財源，北方與南方的會員國有非常大的歧見，但由於歐盟增加了預算給振興方案 (Recovery Plan) 與擔保振興債券，4 月 23 日歐盟 27 個會員國同意成立振興基金 (Recovery Fund)，此一振興基金應與歐盟未來七年 (2021-2027) 的多年預算結合，也就是應由各會員國出資共同分擔此筆費用，不僅可振興經濟，同時可以調整處理現階段的新冠肺炎危機及後續的因應。

疫情爆發後，各會員國為防疫與避免疫情擴散，維護國內的公共衛生與安全為由，各自關閉邊界暫時限制非必要的旅遊，中斷申根區人員的自由流通。歐盟公布了綜合邊界管制措施守則，以保障人民的健康及允許民生必需品的自由流通，使病患、保健體系、工廠及商店取得必需品與物資。

在歐盟團結精神下，會員國、區域與城市間，相互伸出援手提供援助，例如：法國捐贈 100 萬個口罩給義大利、德國運送 7 公噸的呼吸器與醫療口罩醫療等，物資給義大利，並有超過 200 位義大利及法國的重症病患被送往德國、奧地利與盧森堡的醫院接受治療。

為防止疫情在歐盟境內擴散，由執委會統籌、指揮與協調全體會員國的防疫工作，3 月 2 日執委會主席范德賴恩 (Ursula von der Leyen) 的指揮下，由 5 位委員組成一個跨領域的新冠肺炎應變小組 (Coronavirus Response Team)，統籌防疫等事宜，適當的供應全歐洲防護設備及醫療用品。歐盟啟動新冠肺炎因應投資倡議 (Corona Response Investment Initiative)，提供 370 億歐元融資支援會員國的健康照護制度、中小企業、勞動市場與其他受影響的產業。另外，執委

¹ Coronavirus response in European Commission, Available from: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response_en(Accessed 11.05.2020)

會亦採取一個臨時架構 (Temporary Framework) ，會員國可靈活運用國內的救援規則，以支援受衝擊的產業，減輕對人民生計與經濟的衝擊，最主要確保有充分的流動資金可以紓困所有類型的企業，與在此疫情肆虐期間維持持續的經濟活動。

執委會亦成立一個由來自不同會員國知名的傳染病學家，與病毒專家組成的新冠肺炎諮詢小組，根據科學與協調的風險管理措施擬定一個歐盟的防疫守則，以供會員國遵循。歐盟並撥款 1 億 4,000 萬歐元的經費進行疫苗、診斷與治療的研究計畫，以期儘速可以研發出疫苗。

4 月 20 日執委會又啟動新的計畫，保障受疫情衝擊的行業與勞工，也就是支援減緩緊急的失業風險 (Support Mitigating Unemployment Risks in Emergency, 簡稱 SURE) 倡議，²提供高達 1,000 億歐元的財務紓困，以貸款補助支援會員國，這些貸款將協助會員國負擔國內短期工作計畫的工資費用，以期在疫情期間維持就業與協助自營職業者渡過難關。

參、歐元區的緊急購債措施

面對新冠肺炎毀滅式的經濟災難，歐洲中央銀行允許受監理的銀行寬鬆資金，提高放款能力。因此，2020 年 3 月 20 日，歐洲中央銀行說明超前部署銀行監理的作法，至 2020 年 10 月額外提供給銀行 300 億歐元，透過分配股利與買回股票的作法，優先提供融資給實體經濟，另一項首要任務是立即回應任何對經濟的衝擊，以防止家庭與企業破產。

4 月 9 日歐元集團會晤並達成共識，³提出回應新冠肺炎綜合經濟政策報告 (Report on the comprehensive economic policy response to the COVID – 19 pandemic) ，⁴根據報告，新冠肺炎對歐盟的社會經濟造成非常嚴峻的衝擊，使得歐盟面臨一個前所未有的挑戰，歐元集團承諾在團結精神下，對於此一挑戰盡

² Questions and answers: Commission proposes SURE, a new temporary instrument worth up to €100 billion to help protect jobs and people in work in European Commission 02.04.2020, Available from: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_20_572 (Accessed 11.05.2020)

³ 歐元集團係由 19 個歐元國財政部長組成的一個非正式會議，主要討論單一貨幣歐元相關的議題。

⁴ Report on the comprehensive economic policy response to the COVID-19 pandemic in European Council / Council of the European Union 09.04.2020, Available from: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/04/09/report-on-the-comprehensive-economic-policy-response-to-the-covid-19-pandemic/>.(Accessed 12.05.2020)

全力採取必要的措施，即應採取一個協調與綜合的策略以解決危及健康的需求、支持經濟活動與準備復甦，此一策略應結合短、中、長期的倡議、考量在歐盟產業、維持信心與穩定需要間的外溢及連結。

為解決新冠肺炎對歐元區經濟活動造成的嚴重風險，歐洲中央銀行緊急宣布成立一個高達 7,500 億歐元的因應疫情緊急資產購債計畫 (Pandemic Emergency Purchase Programme)，至 2020 年底以買入公私部門的有價證券暫時的資產收購計畫，以解決貨幣轉換機制的嚴重風險，應高度靈活施行疫情緊急購債計畫，以期能維持價格穩定、確保提供融資給中小企業與企業、維持勞工的薪資。

肆、新的「綠色政策」措施

為了解決氣候變遷的問題，新上任的歐盟執委會提出「綠色政策」(Green Deal) 作為指導原則，但在新冠肺炎爆發後，各國封閉邊界與封城措施，航空業首當其衝，歐洲各國政府提出紓困包裹，協助航空公司渡過新冠肺炎造成的停飛及營運難關，會員國政府紓困航空公司主要的考量應有更環保的飛航與降低廢氣排放。

新冠肺炎肆虐導致歐盟各國封城與封鎖邊界，義大利與西班牙是最嚴重的兩個會員國，也是歐元區經濟受創最嚴重的國家，歐洲中央銀行率先提出緊急購債計畫以穩定經濟；新冠肺炎爆發也造成歐盟公共衛生的危機，但疫情擴散後重創會員國醫療，因此各國的封城措施採取科學風險管理之危機處理模式，新冠肺炎嚴重衝擊歐盟的經濟與社會，歐盟提出緊急的紓困方案，以援助會員國因應疫情擴散所造成的經濟衰退現象，同時以更靈活、簡化的程序儘速使紓困及救援物資運送至各會員國。

伍、歐盟與中國關係的轉變

疫情除了造成歐盟經濟停滯的嚴重衝擊，同時也引發了外溢效果，特別是影響了歐盟與中國外來的關係，自 2012 年開始，歐盟與中國進行雙邊投資協定 (Bilateral Investment Agreement，簡稱 BIA) 談判，至 2019 年雙方已經超過 25 次談判，新冠肺炎亦衝擊歐盟與中國的關係，原訂於 2020 年 1 月中旬與 3 月初雙方要完成 BIA 的談判，將在布魯塞爾進行最後會晤，但疫情爆發封鎖邊境，禁止旅遊，迫使雙方取消後續的談判。

針對國有企業、永續發展、氣候變遷及勞工相關規定，與解決歧見的機制，雙方仍須進一步尋求共識。雖然中國已經解封，但歐盟各會員國的疫情仍相當嚴重，經濟活動仍處於停滯狀態而阻礙投資協商。另一方面，歐盟把中國視為戰略對手 (Strategic Rival)，歐盟通過新的篩選外國直接投資機制規章 (Regulation on Foreign Investment Screening)，以防止中國大舉進入收購歐盟的戰略資產，⁵歐盟自 2019 年 3 月即不斷指責北京不公平貿易與經濟實務，特別是產業補貼與強制取得高端技術移轉。新冠肺炎亦擾亂金融市場，瞬間股市崩跌，為防止外國投資人趁機收購各國的戰略資產，執委會公布外國直接投資篩選指南，期望保護目前疫情危機的重要資產與技術。

陸、結語

由於公共衛生屬於會員國的職權，因此新冠肺炎在歐洲大陸爆發時，歐盟的反應稍嫌過慢，但歐盟逐步協調各會員國的防疫措施，以共同的行動方針與紓困作法，拯救及醫治確診的病患、提供醫療物資、穩定社會人心與積極提供財務紓困，同時檢討後疫情時代的振興經濟，提出「綠色政策」作為未來的政策方針與保護歐盟的戰略資產與重要技術。歐盟「後疫情時代」的作法值得台灣持續密切觀察，畢竟「綠色政策」最重要的目標為防止氣候變遷，勢必也會影響產業結構的轉型與發展。

以上為學者論點，不代表本通訊立場！

⁵ 2019 年第 452 號建立篩選外國直接投資進入歐盟架構規章，OJ 2019 L 79 I/1-14，並在 2019 年 4 月 10 日生效，預計 2020 年 10 月 11 日全面施行。

本期讀者專欄，由淡江大學歐洲研究所碩士班李昀捷，分享「例中小型國家外交安全制策之研究—以比利時為例」之研究成果，探討國際關係中，區域研究多半關注大國動向，國際間運作也由大國主導，反觀中小型國家的動向，卻乏人問津；但小國對世界的貢獻及影響力不容小覷，比利時更是相當成功的案例。透過本文介紹，讓讀者了解比利時如何在強敵環伺、資源有限的情況下，積極參與國際組織並致力於外交發展，其中影響的因素、生存發展的歷程，都相當具有研究價值。

中小型國家外交安全制策之研究—以比利時為例

李昀捷

淡江大學歐洲研究所碩士

壹、前言

比利時位於西歐中心，擁有得天獨厚的地緣優勢，在政經及社會皆有良好的發展空間，但自古以來卻因境內地勢平坦，缺乏天然屏障作為國家防禦的堡壘，在歷史上，軍事衝突接連不斷，多次成為周圍霸權國家，如德國、法國、英國等爭搶之地。然而面臨此劣勢，比利時為謀求和平及安全，要如何尋求國家存續？自今成為促成歐洲統合及國際同盟的關鍵角色，其生存發展之策略，值得同為小國的台灣作為借鏡。

在國際關係中，區域研究多半關注大國動向，國際間運作也是大國主導，反觀數量眾多的中小型國家之一舉一動卻時常被忽略。在國際政治上，小國對世界的貢獻及影響力是不容小覷，比利時更是其中轉型相當成功的案例，在強敵環伺、資源有限的情況下，積極參與國際組織並致力於外交發展，發揮強而有效的渲染力，其中影響的因素、生存發展的歷程，都具有研究價值。

本文由以下三個方向深入分析比利時，從戰後自中立政策轉向積極結盟後，國家策略的調整過程：

- 一、探究哪些因素影響比利時轉變立場；
- 二、比利時提出對策及達成外交目標的關鍵為何？

三、結盟對比利時外交安全政策之影響。

透過上述三個方向，深入分析比利時如何集結群眾力量，增強其小國薄弱的勢力，轉由政治體制的安排及資源再分配，將外交及安全提升到更高的層次。

貳、影響比利時外交政策因素

比利時處於歐洲大陸南北交通要塞，有歐洲十字路口之稱，卻也因各國往來頻繁而招惹不少麻煩。1830 年由政治精英成立的臨時政府，召開國民會議宣佈脫離荷蘭統治，向國際宣告其獨立之決心，周邊強權同意休戰，接納比利時獨立，但要保持政治中立，若遇外國入侵，列強有其義務維護其中立。

1914 年第一次世界大戰，德國為了取得最短路徑之優勢攻打法國，佔領比利時部分小鎮，因而破壞比利時既有的中立政策。第二次世界大戰後蘇聯勢力向西擴張，1948 年布拉格政變共產黨掌握政權，荷比盧配合英法簽訂布魯塞爾條約，設立西方聯盟的共同防衛組織，同時，比利時臨時政府也積極向外尋求國際支持，號召鄰國召開國際外交會議，目的使其獨立得到更多國際承認，集結經濟同盟的經典案例《比荷盧三國關稅同盟條約》在這時期成立，之後的歐洲共同體及歐盟的核心概念也源自於此。以美為首，在華盛頓簽署的北大西洋公約組織條約，當時也是為了防止共產勢力向西擴張而成立，比利時也是北大西洋同盟的創始國，總部即設在比利時首都布魯塞爾。雖然比利時長期維持中立政策，卻因地理位置時常受到外部威脅，因此轉由於積極結盟來加強國家安全。

參、比利時之國家政策

二戰結束讓國際體系重新洗牌，小國在先決條件上落後其他國家，對國際體系不具決定性的影響力，難以對抗外來的勢力，外交政策相較於大國可以選擇對小國而言，僅能採取唯一方針，因此保持關係猶如小國的生存哲學，以此維繫國家生存及繁榮，比利時發覺維持中立政策是行不通時，開始檢討在國內社會結構上，以及對外政策上的漏洞，並提出三個提升國家實力的目標：

一、核心目標

與國家的自我防衛有關，對任何國家而言，核心利益與價值該如何定義，取決於各國的決策者，多數的決策者相信，最重要的就是確保國家主權與獨立，並使該國的政治、經濟與社會制度可以永續發展。因此，比利時從原先中立政策，

開始積極尋求結盟，加入國際組織，透過組織的約束力防範外部威脅，以穩定比利時的國家安全。

二、中程目標

改善國家社會及經濟狀況，由於國家擁有的資源有限，加上國內族群分裂治理不易，透過改善經濟及提高國內生活水準，滿足國家各層面之需求，穩定社會發展正是當前政府的首要目標。在結盟拓展經濟發展的同時，增加國家在組織體系中的威望，從事大規模的發展計畫，透過政策與行動來增加國家的影響力。

三、長程目標

對國際體系的一種計畫、理想與憧憬，藉由在組織中扮演的角色，規劃更長期、更遠大的目標，增加國家在該區域內所涉及之範圍及事務，抑或在聯盟及組織內擔任重要職務，影響發展方向等。透過學者研究外交取向的分析理論，發現比利時屬於「協調者」的角色，其擅長透過締結組織或協議，拉攏其他國家組成更大的結盟，並在當中巧妙建構及扮演溝通橋樑，影響特定事件的發展。

肆、結盟後對比利時外交安全政策之影響

比利時在外交上轉為結盟，便積極加入世界國際組織，其中以聯合國、北約組織及歐盟為其發展外交，維持國家安全的主軸。

一、加入聯合國

比利時在二戰後即加入聯合國，聯合國宗旨是維護世界的和平，比利時也積極和組織合作，於世界各地派遣觀察人員，以及軍事武力參與維和任務。聯合國是比利時戰後第一個加入的國際組織，透過聯合國進行了多次境外維和行動與任務、衝突談判協商以及發展援助，例如索馬利亞的「恢復希望」(Restore Hope)和「聯合國在索馬利亞」(UNISOM II)、東斯洛維尼亞與波士尼亞的「聯合國保護軍」(UNPROFOR)以及盧安達的「聯合國盧安達支援任務」(UNAMIR)等，比利時相當積極地參與聯合國的事務，例如：經濟、環境、發展與人道等議題，時常扮演支持與積極 (pro-active) 的角色，有別於其以往為協調者、溝通橋樑、非強迫者的形象，透過多國體制的合作，維持和平與安全的政策，此外，對於核武不擴散與地雷等軍武問題也保持一定的關注。

二、加入北約組織

目前北約是規模最大的全世界區域性安全組織，雖然當前共產勢力式微，但它仍是最為強大的軍事力量同盟，對比利時而言，北約是自二戰後最重要的軍事安全組織。在兩次世界大戰中，比利時受到德國侵略而破壞中立政策，使其深刻體認結盟的重要性，加入北約可讓比利時不只獲得政治上的情勢穩定，還有軍事集體防衛利益。北約以美國為主要領導者，比利時根據美國軍事需求與部署提供協助，因此比利時和美國有相當密切的關係，從共同防衛中提升國家利益，壯大國家的實力，確保國家軍事安全。

三、加入歐洲聯盟

有了荷比盧關稅同盟的經驗，比利時更加積極促成歐洲整合，欲透過聯盟來制約歐洲強權，如法國、德國、英國等國對小國的干預。近年來，歐盟也不斷深化與廣化自身的實力，不斷地提出許多改革制度，例如經濟與財政政策的規範，並與世界其他國家進行交流和合作，藉此擴大歐盟的影響力。歐盟政策正是比利時在制定外交政策時相當倚重的部分，制定外交政策的目的，在於維護國家的安全、利益與發展。學者郭秋慶口述：「比利時對歐盟的外交政策中，建立了『「協調」就是權力的表現』以及「在決策過程中扮演相對的份量」，也就是從早期煤鋼共同體成立，直到歐盟，再到歐盟後續的政策改革，比利時一直扮演「關鍵國家」的角色，並且積極參與其中的運作。」比利時透過與歐盟協調，讓小國的影響力得以發揮作用，也讓其在組織中獲得主導地位，進而在歐盟的重要決策中提出自己的意見，顯示其在組織中的份量。歐盟除提供比利時發揮「國家安全」及「政治地位」的舞台外，也滿足比利時的「經濟」條件，這些利益足以提供比利時自戰後穩定發展的重要養分。在歐盟中比利時不僅打開更龐大的市場，也在許多議題中擔任關鍵的領導地位，無論是國內表現或對外發展皆有相當大的成長。

伍、結論

比利時自二戰後，外交取向由中立轉為結盟，加入國際組織為達成外交目標之主要關鍵，在國家角色的選擇上，加入聯盟後得以大幅改善國家社會及整體表現，從以往作為溝通橋樑，幫助各國協議低姿態的協調者，轉為積極、敢於表達意見的國家。雖然具備「小國」的劣勢條件，卻靠著靈活運用軟實力及巧實力，在適當的情況下運用良好的策略及純熟的領導力，跨越小國的限制，組織聯盟尋求外援與盟友，透過組織內的議程及規範，打開市場壯大自己的實力，進而影響

共識及政策走向。


整體而言，在全球化的時代，比利時未來的外交策略仍會維持「結盟」，歷經兩次世界大戰的侵略，比利時了解到分散風險的重要性，以結盟和夥伴一起分擔；國家角色仍保持「信念的維護者」及「協調者與整合者」的中立態度，在國際間扮演「溝通橋樑」的角色。當前比利時的外交目標是利用歐盟施展更大的國際空間，透過組織的機制在決策過程中持續發揮影響力。綜觀上述，比利時戰後的外交政策是成功的，可為同是小國並身處交通要塞、強國環伺，時常受到他國干涉的台灣作為借鏡，其國家善於溝通與締結聯盟，透過國際組織來打開國際能見度，是我們可以深思且學習的關鍵！

以上為讀者論點，不代表本通訊立場！

一、Coronavirus Response 歐盟執委會新冠肺炎專區


https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response_en

歐盟執委會積極協調對新冠肺炎的共同應對措施，採取果斷的行動，以加強各會員國公共衛生政策與措施，減輕對社會、經濟的影響，提供與新冠肺炎相關正確且客觀的訊息，包含：病毒傳播途徑、抑制病毒擴散的方法等。歐盟執委會主席范德賴恩建立國家層級新冠肺炎應變小組 (Coronavirus Response Team)，統籌防疫等事宜，防範疫情大流行，在這危機的時刻，歐盟對會員國，也對鄰近地區、城市伸出援手，援助需要幫助的人。

EN EnglishSearch

[Home](#) > [Live, work, travel in the EU](#) > [Health](#) > [Coronavirus response](#)

Coronavirus response



Global Goal: Unite for our Future
27 06 20 GLOBAL CITIZEN
#globalgoalunite
#UnitedAgainstCoronavirus
#StrongerTogether
Six months after the outbreak of the pandemic,

The European Commission is coordinating a [common European response](#) to the coronavirus outbreak. We are taking resolute action to reinforce our public health sectors and mitigate the socio-economic impact in the European Union. We are mobilising all means at our disposal to help our Member States coordinate their national responses and are providing objective information about the spread of the virus and effective efforts to contain it.


President von der Leyen has established a Coronavirus response team at political level to coordinate our response to the pandemic

During these times of crisis, across the European Union, countries, regions and cities are stretching out a helping hand to neighbours and assistance is given to those most in need: donations of protective equipment such as masks, cross-border treatments of ill patients and bringing stranded citizens home. This is [European solidarity at its best](#)

PAGE CONTENTS

- [Recovery plan for Europe](#)
- [Highlights](#)
- [EU action](#)
- [Areas of the Commission's response](#)

Recovery plan for Europe



€2.4 trillion Recovery plan for Europe unveiled to repair and prepare for the next generation

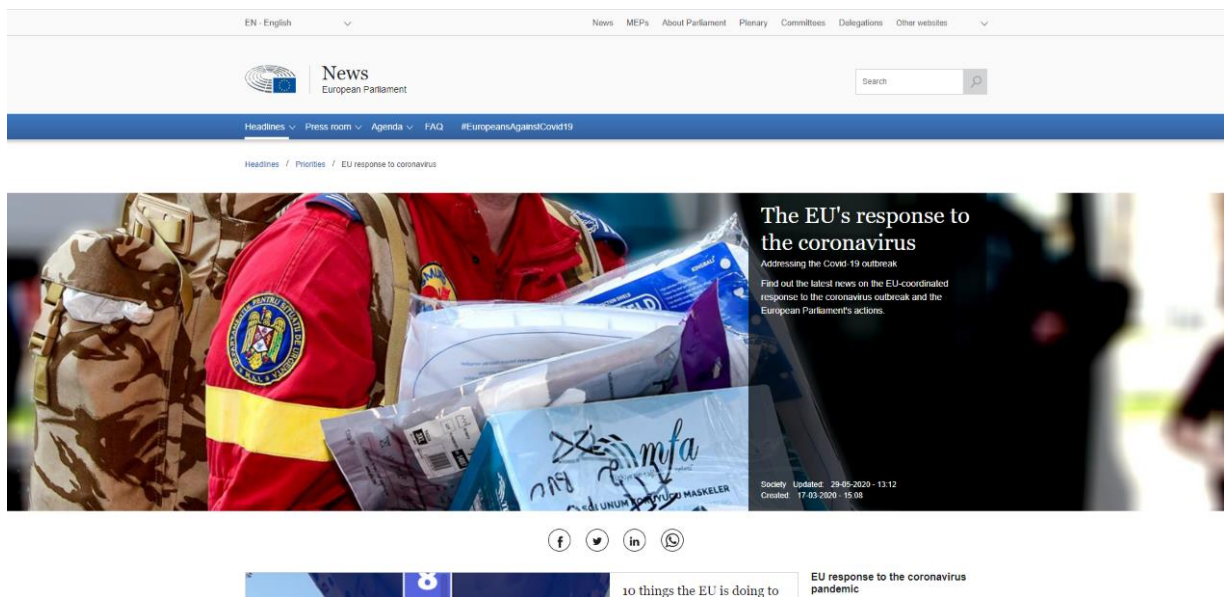
To kick-start the [European recovery](#), protect lives, livelihoods and jobs, the European Commission is proposing a [major €2.4 trillion](#)

資料畫面，圖片來源：European Commission (檢索日期:2020 年 6 月 10 日)

二、European Parliament EU response to coronavirus 歐洲議會新冠肺炎重要訊息專區

<https://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/priorities/eu-response-to-coronavirus>

歐洲議會針對新冠肺炎爆發，所開設相關新聞專區，隨時更新歐盟針對新冠肺炎的因應措施與最新消息。



資料畫面，圖片來源：European Parliament (檢索日期:2020 年 6 月 10 日)

三、Re-Open EU 歐盟開啟境內自由移動網站

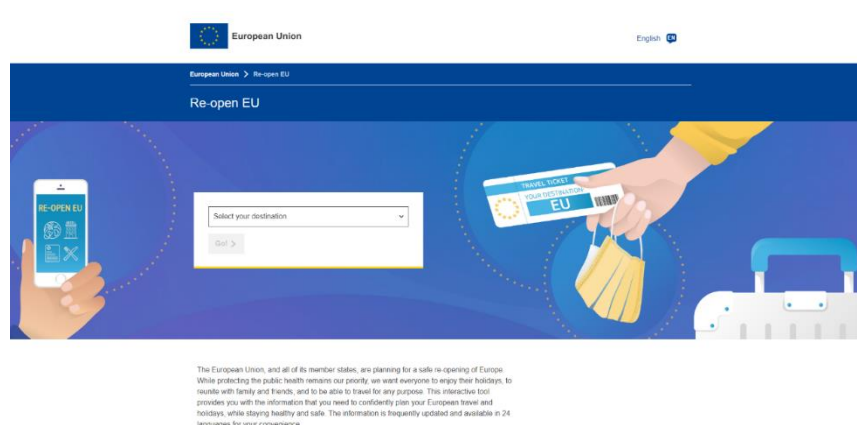
<https://reopen.europa.eu/>

歐盟及其會員國計劃重新開放歐盟境內邊界，目前首要任務是維護大家的健康，但也希望能維持生活品質，例如：渡假、與家人聚會或是旅行等。推出 Re-Open EU 網站，隨時更新提供歐盟 24 種語言的網站訊息，在維持健康和安全的同時，可以從容地計劃歐洲旅行和獲取渡假所需的信息。

歐盟境內的自由移動 (Free Movement) 是歐盟經濟活動、生活旅遊的重要基礎，歐盟執委會建議申根國家從 6 月 15 日起逐步解封申根境內，並在 7 月 1 日起逐步開放對外邊界。透過 Re-Open EU 網站查詢即時的旅遊資訊，可得知以下訊息：¹

- 邊境管制
- 公共衛生建議
- 交通運輸
- 旅遊服務
- 旅行管制

相關網站：https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/eu-eea-and-uk_en



資料畫面，圖片來源：European Union (檢索日期:2020 年 6 月 17 日)

¹ 歐盟經貿辦事處，歐盟開啟境內自由移動，刊載於：歐盟經貿辦事處臉書專頁 17.06.2020。

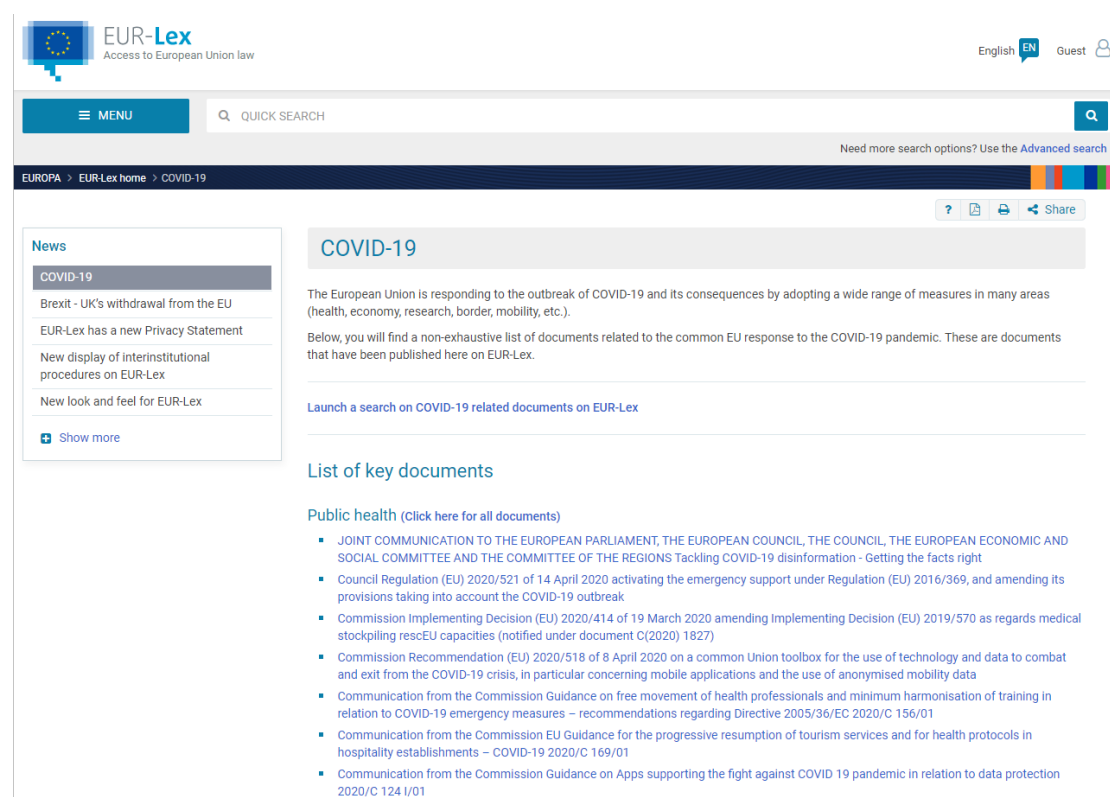
資料引自：

<https://www.facebook.com/euintaiwan/photos/a.285764971482876/3250314718361205/?type=3&theater> (檢索日期：2020 年 6 月 17 日)

四、EUR-Lex for EU response to COVID-19 歐盟法律資料庫新冠肺炎訊息專區

https://eur-lex.europa.eu/content/news/Covid19.html?WT.mc_id=NEWSLETTER_April2020

為減輕新冠肺炎造成的損害，歐盟透過衛生、經濟、研究、邊境管制、交通等採取廣泛的應對措施。針對歐盟對新冠肺炎共同應對措施以及文件，EUR-Lex 於網站上提供詳細的列表。



The screenshot displays the EUR-Lex website's COVID-19 dedicated page. The header features the EUR-Lex logo, language selection (English), and user status (Guest). A search bar is prominently displayed. The main content area is titled 'COVID-19' and provides an overview of the EU's response, including a list of key documents. A sidebar on the left lists recent news items, such as 'Brexit - UK's withdrawal from the EU' and 'EUR-Lex has a new Privacy Statement'. The list of key documents includes various EU communications, regulations, and recommendations related to the pandemic.

News

- COVID-19
- Brexit - UK's withdrawal from the EU
- EUR-Lex has a new Privacy Statement
- New display of interinstitutional procedures on EUR-Lex
- New look and feel for EUR-Lex
- Show more

COVID-19

The European Union is responding to the outbreak of COVID-19 and its consequences by adopting a wide range of measures in many areas (health, economy, research, border, mobility, etc.).

Below, you will find a non-exhaustive list of documents related to the common EU response to the COVID-19 pandemic. These are documents that have been published here on EUR-Lex.

Launch a search on COVID-19 related documents on EUR-Lex

List of key documents

Public health (Click here for all documents)

- JOINT COMMUNICATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS Tackling COVID-19 disinformation - Getting the facts right
- Council Regulation (EU) 2020/521 of 14 April 2020 activating the emergency support under Regulation (EU) 2016/369, and amending its provisions taking into account the COVID-19 outbreak
- Commission Implementing Decision (EU) 2020/414 of 19 March 2020 amending Implementing Decision (EU) 2019/570 as regards medical stockpiling rescue capacities (notified under document C(2020) 1827)
- Commission Recommendation (EU) 2020/518 of 8 April 2020 on a common Union toolbox for the use of technology and data to combat and exit from the COVID-19 crisis, in particular concerning mobile applications and the use of anonymised mobility data
- Communication from the Commission Guidance on free movement of health professionals and minimum harmonisation of training in relation to COVID-19 emergency measures – recommendations regarding Directive 2005/36/EC 2020/C 156/01
- Communication from the Commission EU Guidance for the progressive resumption of tourism services and for health protocols in hospitality establishments – COVID-19 2020/C 169/01
- Communication from the Commission Guidance on Apps supporting the fight against COVID 19 pandemic in relation to data protection 2020/C 124 I/01

資料畫面・圖片來源：EUR-Lex (檢索日期:2020 年 6 月 10 日)

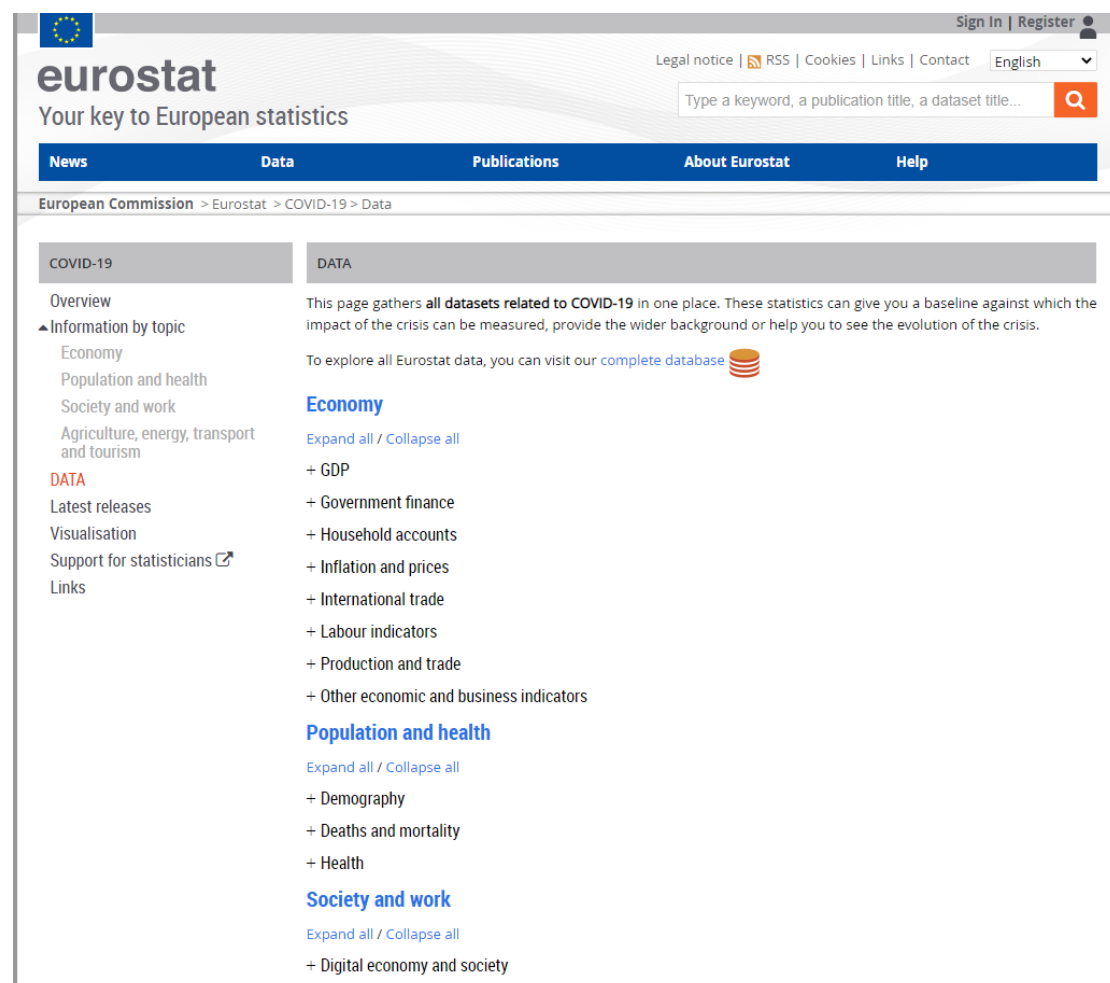
五、Eurostat 歐盟統計局新冠肺炎專區

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/covid-19/data>

歐盟統計局蒐集整理與新冠肺炎相關的數據，這些統計資訊可以協助判斷疫情的影響，了解疫情的演變與提供相關背景資訊。

各會員國公開資訊，請參見：

<https://www.europeandataportal.eu/data/datasets?locale=en&query=covid%20&page=1>



The screenshot shows the Eurostat website's COVID-19 data section. The header includes the Eurostat logo, navigation links (News, Data, Publications, About Eurostat, Help), and a search bar. The main content area is titled 'COVID-19 DATA' and contains the following sections:

- COVID-19**
 - Overview
 - Information by topic
 - Economy
 - Population and health
 - Society and work
 - Agriculture, energy, transport and tourism
 - DATA
 - Latest releases
 - Visualisation
 - Support for statisticians
 - Links
- DATA**
 - This page gathers all datasets related to COVID-19 in one place. These statistics can give you a baseline against which the impact of the crisis can be measured, provide the wider background or help you to see the evolution of the crisis.
 - To explore all Eurostat data, you can visit our [complete database](#)
 - Economy**
 - Expand all / Collapse all
 - + GDP
 - + Government finance
 - + Household accounts
 - + Inflation and prices
 - + International trade
 - + Labour indicators
 - + Production and trade
 - + Other economic and business indicators
 - Population and health**
 - Expand all / Collapse all
 - + Demography
 - + Deaths and mortality
 - + Health
 - Society and work**
 - Expand all / Collapse all
 - + Digital economy and society

資料畫面，圖片來源：Eurostat (檢索日期:2020 年 6 月 10 日)

▶ 歐盟出版品資訊.....

本期選介下列 5 項歐盟議題相關出版品：

1.

書名：Coronavirus pandemic in the EU

編輯：European Union Agency for Fundamental Rights

出版年：2020 年

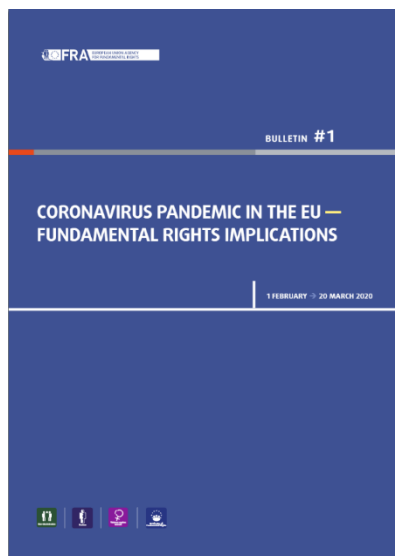
出版單位：EU Publications

ISBN: 9789294749475

參考連結：<https://reurl.cc/vDbMNI>

摘要：

新冠肺炎爆發，對歐盟民眾的生命和健康，造成前所未有的危機，歐盟會員國政府為防止病毒迅速擴散，採取較廣泛的措施。本報告聚焦於會員國政府基於歐盟基本權利下，抑制新冠肺炎大流行、降低對人民健康、經濟和社會的影響下所採取的第一波預防措施。



2.

書名： The European Union, the World Bank and the policymaking of aid: cooperation among developers

作者： Eugenia Baroncelli

出版年： 2019 年

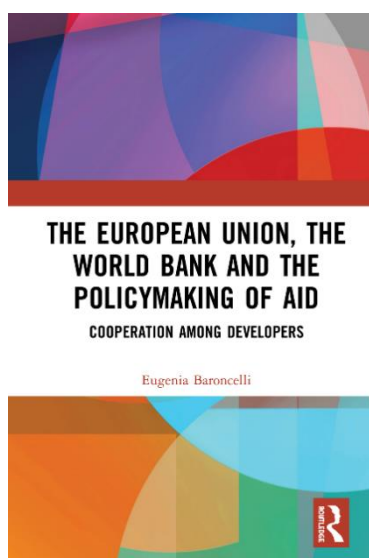
出版單位： Routledge

ISBN： 9781409410584

參考連結： <https://reurl.cc/g7bdVR>

摘要：

本書深入探討歐盟與世界銀行的關係，並將其定義為混合授權 (Hybrid Delegation)，結合作者本身對其在中東和北非、歐洲和中亞以及撒哈拉以南非洲地區互動的跨時間分析，以及歐盟會員國在 2008-2010 年間在國際復興開發銀行執行董事會 (Executive Board of the International Bank for Reconstruction and Development) 的「話語權」和「參與改革」協調情況進行初步調查，並提出創新的理論結構，評估歐盟和世界銀行間聯合機構和實行政策的績效。作者從混合授權、角色理論和績效分析 PA 模型，研究兩個組織在生活和政治相互作用、演變和影響。歐盟在華盛頓共識和里斯本條約後，重新建構委託機制，揭示全球背景下兩大發展多邊機構不斷變化的分工。



3.

書名：Perceptions of the European Union's identity in international relations

作者：Anna Skolimowska

出版年：2018 年

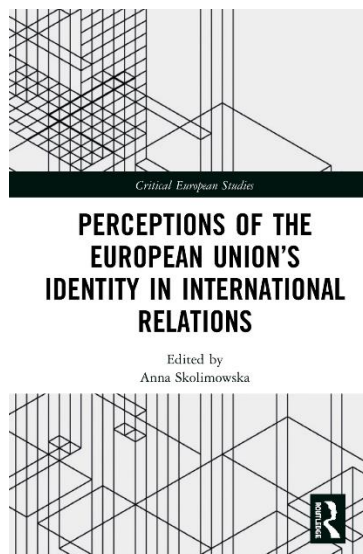
出版單位：Routledge

ISBN: 9781138543850

參考連結：<https://reurl.cc/xZbRRz>

摘要：

本書介紹國際關係中歐盟的觀點，透過分析第三國的政治、公民、以及智庫公開演說的議題，強調歐盟在國際環境中的定義、認知及「規範縫隙 (normative gap)」，闡述歐盟對國際關係中規範的認知，卻不被其他行為體認同，但相對於歐盟所從事的地理區域和活動範圍而言，卻存在差異，也引發歐盟在國際舞台上的危機起源。



4.

書名：Regulating the Collaborative Economy in the European Union
Digital Single Market

作者：Marco Inglese

出版年：2019 年

出版單位：Springer, Cham

ISBN: 9783030300395

參考連結：<https://link.springer.com/book/10.1007%2F978-3-030-30040-1>

摘要：

本書深入探討合作經濟在歐盟數位單一市場中的興起，以及如何打破傳統的內部市場規則，諸如合法併購、消費者保護、GDPR、勞工以及競爭法的適用性。合作經濟的興起，需要歐盟介入監管干預，監管干預並非阻斷創新，而是為網路平台、服務供應商和用戶提供更透明且可預測的環境，使他們從中受益。合作經濟是一種新的三角商業模式，在網路平台註冊的用戶能夠交換服務和共同使用商品，這些活動可以由自然人或專業人員免費或收費進行，也被稱為共享經濟，甚至稱為「Uber 化經濟」，從根本上改變貿易模式和消費習慣。

本書從歐盟律師、學者、相關從業者、政策制定者、學生，網路平台等多面向研究，並參考 2019 年 5 月 31 日前的案例、立法和法律文獻。



5.

書名： Education and Public Policy in the European Union

編輯者： Sarah K. St. John, Mark Murphy

出版年：2019 年

出版單位： Palgrave Macmillan, Cham

ISBN: 9783030042295

參考連結： <https://link.springer.com/book/10.1007%2F978-3-030-04230-1#about>

摘要：

本書詳細介紹有關歐盟教育的活動和措施，突顯出自歐洲共同體成立以來，教育和培訓對其政策的影響。歐盟政策受到會員國保護，有時不利於深入了解決策及在其他領域的影響力。本書深入探討教育與其他政策領域的關係，以及教育在建設歐盟的作用，透過案例研究在歐洲一體化背景下教育的重要性，歷經教育浸潤的政策領域，包括：移民、公共衛生、農業、多語制、大眾傳播及環境等。



▶ 歐洲重要日程與會議.....

2020.06.30-07.02	139th The European Committee of the Regions
2020.07.06-09	28th European biomass conference and exhibition
2020.07.13-17	Health econometrics workshop (HEW) 2020
2020.08.31-.09.03	European Parliament committee meetings



歡迎校內與各界人士投稿 jennyeh@mail.tku.edu.tw



EUI Website
<http://eui.lib.tku.edu.tw/>



EUI Facebook
<http://www.facebook.com/EUI.TKU>

© 淡江大學覺生紀念圖書館發行